

TÖK KÖZSÉG ÖNKORMÁNYZATA KÉPVISELŐ-TESTÜLETE



ELŐTERJESZTÉSEK FEDŐLAPJA

<i>A testületi ülés időpontja:</i>	2026. június 16.
<i>Az előterjesztés címe, tárgya:</i>	Javaslat a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek megsértésének jogkövetkezményeiről szóló rendelet-tervezet elfogadására
<i>Előterjesztő:</i>	Csákvári Rita polgármester
<i>Döntéshozatal:</i>	<u>Minősített többség</u> / Névszerinti szavazás / Titkos szavazás
<i>Az előterjesztést előkészítette:</i>	dr. Szelicsán-Szajáni Laura aljegyző
<i>Az előterjesztés nyílt/zárt ülésen tárgyalandó:</i>	<u>Nyílt ülés</u> / Zárt ülés
<i>Zárt ülés elrendelésének indoka:</i>	-
<i>Mellékletek száma, megnevezése:</i>	3 db: törvényességi felhívás, rendelet tervezet és indokolás
<i>Véleményező Bizottság:</i>	-
<i>Egyéb véleményező szerv:</i>	-
<i>Törvényességi ellenőrzést végezte:</i>	Babjáné Bocsok Anna jegyző dr. Szelicsán-Szajáni Laura aljegyző
<i>Az előterjesztés előzetesen egyeztetve:</i>	
<i>A napirendi ponthoz meghívást kapott:</i>	
<i>Az előterjesztéshez kapcsolódó ügyirat iktatószáma:</i>	



Tök Község Önkormányzat

2073 Tök, Fő u. 1.

2. napirendi pont

Tisztelt Képviselő-testület!

A Pest Vármegyei Kormányhivatal a PE/030/01446-4/2025. számú szakmai segítség nyújtás keretében felhívta Pest vármegye valamennyi jegyzőjét arra, hogy vizsgálják felül a közösségi együttélést szabályozó önkormányzati rendeleteket a csatolt törvényességi felhívás alapján.

A felülvizsgálat határideje: 2026. június 30.

A közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek megsértésének jogkövetkezményeiről szóló 8/2018 (VI.26.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: hatályos rendelet) felülvizsgálata megtörtént, amely felülvizsgálat során a Budajenői Közös Önkormányzati Hivatal (a továbbiakban: Hivatal) arra a megállapításra jutott, hogy a hatályos rendelet számos pontjában módosításra szorulna a törvényességi felhívás értelmében. A hatályos rendelet módosítása olyan mértékű lenne, hogy célszerűbb hatályon kívül helyezni azt és egy új, a hatályos jogszabályoknak és a jelenlegi és jövőbeli társadalmi elvárásoknak is megfelelő új rendeletet megalkotni.

Mindezen szempontokat figyelembe véve született meg az előterjesztés mellékletét képező rendelet-tervezet is, amely a hatályos rendelethez képest átláthatóbb és érthetőbb is, így a lakosság felé is segíti a könnyebb alkalmazást és annak betartását.

Az előterjesztést a Képviselő-testület döntési jogkörben tárgyalja.

A rendelet-tervezet elfogadásához a Mötv. 50. §-a alapján minősített többség szükséges.

Kérem az előterjesztés megvitatását és a rendelet-tervezet elfogadását.

Tök, 2026. június 10.


Csákvári Rita
polgármester



Tök Község Önkormányzat

2073 Tök, Fő u. 1.

Előzetes hatásvizsgálat

a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek megsértésének jogkövetkezményeiről szóló rendelet-tervezetében foglaltak várható hatásai – a Jat. 17.§ (2) bekezdésben foglalt elvárások tükrében – az alábbiak szerint összegezhetők

Társadalmi-gazdasági hatása: A rendelet elfogadásával egyértelművé válnak azon jogsértő magatartások, amelyek elkövetése esetén szankció alkalmazására kerülhet sor, így várható, hogy a társadalom tagjai az érintett települési önkormányzati rendeletben foglaltakat önként teljesítik a szankciók elkerülése érdekében. A rendelet elfogadásának gazdasági, költségvetési hatása, hogy a kiszabható közigazgatási és helyszíni bírságok az önkormányzat bevételeit képezik.

Környezeti és egészségügyi következmények: Nem változik.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatása: A Tervezet további adminisztratív terheket nem keletkeztet.

A jogszabály megalkotásának szükségessége a jogalkotás elmaradásának következményei: A rendelet megalkotásának elmaradása, és ezzel a jelenleg hatályos önkormányzati rendelet hatályban tartásával a jogszabályi hierarchia sérül, és olyan települési önkormányzati rendeletben foglalt előírások lesznek, amelyekre vonatkozóan szankció nem kerül megállapításra.

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: A Tervezet elfogadása esetén a rendelet alkalmazása a jelenlegihez képest többlet személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételt nem igényel.

Tök Község Önkormányzata Képviselő-testületének .../2026. (... ..) önkormányzati rendelete

a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek megsértésének jogkövetkezményeiről

[1] Egy település lakóinak biztonságos és nyugodt együttéléséhez elengedhetetlen a közösségi együttélés alapvető szabályainak kialakítása és betartása. Tök Község Önkormányzata Képviselő-testület erre figyelemmel kiemelten fontosnak tartja, hogy rögzítse a közösségi együttélés azon alapvető szabályait, amelyek meghatározzák a békés egymás mellett élés, a lakosság nyugalma, a környezet rendezettsége érdekében követendő előírásokat, magatartási szabályokat.

[2] A rendelet célja, hogy meghatározza a közösségi együttélés alapvető szabályait és az ezek elmulasztása, megszegése esetén alkalmazható jogkövetkezményeket, amely szabályok meghatározzák a békés egymás mellett élés, a lakosság nyugalma, a környezet rendezettsége érdekében Tök község területén követendő előírásokat, magatartási szabályokat.

[3] Tök Község Önkormányzata Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el.

I. Fejezet *Általános rendelkezések*

1. A rendelet célja, hatálya

1. §

(1) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás a természetes személy, jogi személy vagy jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet azon tevékenysége vagy mulasztása, amely a társadalomra nem veszélyes, ezért szabálysértésnek vagy bűncselekménynek nem minősül, de a közösségi együttélés szabályaival ellentétes, és azt a képviselő-testület e rendeletében a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartásnak minősíti.

(2) A rendelet hatálya kiterjed a Tök község közigazgatási területén tartózkodó, illetve tevékenységet végző természetes személyekre, jogi személyekre, valamint jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetekre.

2. §

(1) Nem állapítható meg a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartásért való felelősség, ha az elkövető természetes személy a magatartás elkövetésekor a tizennegyedik életévét nem töltötte be (gyermekkorú).

(2) Közigazgatási bírság azzal a természetes személy elkövetővel szemben, aki a magatartás elkövetésekor a tizennegyedik életévét betöltötte, de a tizennyolcadikat még nem (fiatalkorú), csak akkor szabható ki, ha saját jövedelemmel rendelkezik, vagy annak megfizetését önként vállalja.

2. Eljárási szabályok, jogkövetkezmények

3. §

(1) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás elkövetése miatt lefolytatott eljárás során az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény rendelkezéseit kell alkalmazni.

(2) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás miatt eljárás kizárólag hivatalból indítható, mely akkor sem minősül kérelemre indult eljárásnak, ha bejelentés alapján szerez tudomást a hatóság a jogsértésről.

(3) A hatósági eljárás lefolytatására és közigazgatási bírság kiszabására átruházott hatáskörben a jegyző jogosult.

(4) A helyszíni bírság kiszabására Tök Község Önkormányzatának közterület-felügyelője, valamint a mezőőr (a továbbiakban együtt: közterület-felügyelő) jogosult.

4. §

(1) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás elkövetőjével (a továbbiakban: elkövető) szemben közigazgatási szankcióként a közigazgatási szabályszegések szankcióiról szóló törvényben meghatározottak szerint

- a) figyelmeztetés vagy
- b) közigazgatási bírság alkalmazható.

(2) Közigazgatási bírság helyett figyelmeztetés alkalmazható, ha a cselekmény az elkövetés körülményeire tekintettel csekély súlyú és a figyelmeztetéstől is kellő visszatartó hatás várható.

5. §

(1) A közigazgatási bírság felső határa természetes személy esetén kétszázezer forint, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet esetén kétmillió forint.

(2) A közterület-felügyelő az e rendeletben meghatározott magatartások elkövetése esetén természetes személlyel szemben ötvenezer forintig terjedő, jogi személlyel és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezettel szemben ötszázezer forintig terjedő helyszíni bírságot szabhat ki.

(3) A kiszabott közigazgatási bírságot vagy a helyszíni bírságot a döntés véglegessé válásától számított 30 napon belül kell megfizetni.

6. §

(1) Közigazgatási bírság kiszabása esetén, a bírság összegéről való döntés során – a közigazgatási szabályszegések szankcióiról szóló törvényben meghatározottakon túl – mérlegelni kell:

- a) a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás súlyát,
- b) az elkövető vagyoni helyzetét és jövedelmi viszonyait, amennyiben azok a hatóság rendelkezésére álló adatokból megállapíthatók, illetve azokat az erre vonatkozó felhívásra az elkövető önként igazolja.

(2) A közigazgatási bírság mértékének megállapítása során érvényesülnie kell a fokozatosság követelményének.

(3) A bírság kiszabásánál súlyosító körülményként kell értékelni, ha a magatartást tanúsító személyt korábban azonos cselekmény vagy mulasztás miatt e rendelet szerinti jogkövetkezmények bármelyikével sújtották. A bírság kiszabásánál enyhítő körülményként kell értékelni a magatartást tanúsító személy eljárását segítő, együttműködő magatartását.

II. Fejezet

A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartások

3. Az ingatlanok és közhasználatú területek rendjére és használatára vonatkozó szabályok

7. §

A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el, aki

- a) nem gondoskodik az ingatlana, illetve az ingatlannal határos közterület gondozásáról, tisztántartásáról, a csapadékvíz zavartalan lefolyásának biztosításáról, a gyom- és gaz mentesítéséről,
- b) nem gondoskodik az ingatlan, illetve az ingatlannal határos közterület ingatlan előtti útburkolat széléig tartó területén a hó-és síkosság mentesítésről,
- c) nem gondoskodik az ingatlanán, illetve az ingatlant határoló közterületen lévő sövény, bokor, zöld növényzet karbantartásáról, előírt magasságának megtartásáról,
- d) az ingatlanáról a közterületre kinyúló faágakat és bokrokat nem nyesi meg és ezzel a közterületen történő közlekedést akadályozza,
- e) kerti építményeket, berendezéseket nem rendeltetés-szerűen használ,
- f) közterületi díszfát az önkormányzat hozzájárulása nélkül metsz, gallyaz, csonkít,
- g) járdákat, sétányokat sóval síkosságmentesít,
- h) járművel közterületi zöldfelületen parkol – kivéve a közúti közlekedésről szóló törvény hatálya alá tartozó magatartásokat -,
- i) megállási és várakozási tilalommal érintett zöldfelületen parkol,
- j) építési, bontási vagy felújítási munkálatokból származó port, koszt, sarat vagy egyéb szennyeződést közút hátrahagy.

4. A közterületek használata

8. §

(1) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el, aki a közterület használat szabályairól szóló önkormányzati rendeletben foglaltakat megsértve

- a) a közterületet a rendeletben engedélyhez kötött célra engedély nélkül vagy az engedélytől eltérő módon, vagy azt meghaladó mértékben használja,
- b) a közterületet a rendeletben előírt bejelentési kötelezettség teljesítése nélkül vagy a bejelentésben foglaltaktól eltérő módon, vagy azt meghaladó mértékben használja,
- c) a közterület olyan részét használja rendeltetésétől eltérő célra, amelyre közterület-használati megállapodás nem köthető, hozzájárulás nem adható,
- d) közterületen üzemképtelennek minősülő járművet engedély nélkül, illetve az engedélyben foglalt időtartamon túl tárol,
- e) közterületen használaton kívüli forgalomból kivont, érvényes műszaki vizsga nélküli vagy hatósági jelzés (forgalmi rendszám) nélküli járművet 10 napot meghaladó időtartamra – közterület-használati engedély nélkül – tárol, elhelyez,
- f) közútkezelői hozzájáruláshoz kötött tevékenységet engedély nélkül vagy az engedélytől eltérő módon végez.

(2) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el, aki a közterület rendeltetésétől eltérő célokra (árusítás, stb. céljára) történő használat esetén közvetlen környezetét nem tartja tisztán, a közterület ilyen célokra történő használatát követően a közterületen az árusításból keletkezett hulladékot nem gyűjti össze, és eltávolításáról nem gondoskodik.

(3) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el a rendezvény szervezője, aki közterületen rendezett vásár, sport és egyéb rendezvény tartása idején nem gondoskodik a várható forgalomnak megfelelő számú illemhely biztosításáról, üzemeltetéséről, valamint a rendezvény alatt és azt követően a területnek és a közvetlen környezetének tisztán tartásáról, továbbá a terület eredeti állapotban való visszaadásáról.

5. A közterületek elnevezésének és a házszámok alkalmazásának szabályai

9. §

A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el, aki a közterületek elnevezésének szabályairól és a házszámozásról szóló önkormányzati rendeletben foglaltakat megsértve

- a) közterületnév táblát, házszám táblát, emléktáblát beszennyez, eltakar vagy megszüntet, jogtalanul kihelyez, eltávolít,
- b) nem gondoskodik a házszám tábla épületre, bejárati kapura (üres telken a kerítésre) történő kihelyezéséről.

6. A „Tök” név és az önkormányzat jelképeinek használata

10. §

A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el, aki a Tök község névhasználatáról szóló önkormányzati rendeletben foglaltakat megsértve a község nevét jogtalanul, a szükséges engedélytől eltérően, vagy a közösséget sértő módon használja fel, továbbá aki a község címerét, vagy zászlóját

- a) pártpolitikai célokra, vagy választási kampányban felhasználja,
- b) jogosulatlanul előállítja, használja vagy forgalomba hozza,
- c) a címert, vagy a zászlót erkölcsi érzületet sértő módon megrongálja, vagy megsemmisíti.

7. Az avar és kerti hulladék égetésére vonatkozó szabályok

11. §

A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el, aki a kerti hulladék égetéséről szóló önkormányzati rendeletben foglaltakat megsértve

- a) száraz kerti hulladékot nem az engedélyezett időpontban, nem szélcsendes időben, nem megfelelően kialakított tűzrakóhelyen és nem cselekvőképes nagykorú személy állandó felügyelete mellett éget,
- b) nedves kerti hulladékot éget,
- c) közterületen kerti hulladékot éget,
- d) a kerti hulladékon kívül más hulladékot éget (pl. kommunális hulladék, ipari eredetű hulladék, különösen műanyag, veszélyes hulladék, felületkezelt faanyag).

8. A kereskedelmi, vendéglátó ipari, szolgáltató egységek és árusítók helyek üzemeltetőinek kötelezettségeivel kapcsolatos magatartások

12. §

(1) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az az üzemeltető, aki szórakozóhelyek, vendéglátó ipari, kereskedelmi és szolgáltató egységek, valamint az utcai és más árusítók helyei előtt, a használattal érintett közterület, járdaszakasz megtisztításáról reggel 7.00 óráig nem gondoskodik vagy folyamatosan nem takarítja azt.

(2) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az az üzemeltető, aki az árusításból keletkező hulladék zárható edényzetben történő gyűjtéséről, valamint annak elszállításáról nem gondoskodik.

9. Közterületek film forgatási célú használata

13. §

A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el, aki az önkormányzati tulajdonban álló közterületek filmforgatási célú használatáról szóló önkormányzati rendeletben foglaltakat megsértve önkormányzati tulajdonban álló közterületet film forgatási célra engedély nélkül vagy az engedélyben foglaltak be nem tartásával használ.

10. Záró rendelkezések

14. §

Ez a rendelet 2026. július 1-jén lép hatályba.

15. §

Hatályát veszti Tök Község Önkormányzat képviselő-testületének a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek megsértésének jogkövetkezményeiről szóló 8/2018 (VI.26.) önkormányzati rendelete.

Általános indokolás

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 8. § (2) bekezdése, valamint a 143. § (4) bekezdése d) pontja felhatalmazza a helyi önkormányzat képviselő-testületét, hogy rendeletben határozza meg a közösségi együttélés alapvető szabályait, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeit.

A rendeletalkotás alapvető célja a helyi lakosok nyugalma, a közterület rendjét, rendeltetésszerű használatát elősegítő, biztosító szabályok betartása és betartatása a lakosság, mint helyi közösség érdekében.

A 2018. évben megalkotott önkormányzati rendelet felülvizsgálatot igényelt a magasabb szintű jogszabályokkal való megfelelés érdekében, valamint a közösségi szokások és igények következtében szükségessé váló kérdések rendezése érdekében.

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz és a 2. §-hoz

Meghatározza a rendelet célját, és hatályát tartalmazó rendelkezéseket.

A 3. §-hoz

Meghatározza a rendelet eljárási szabályaira vonatkozó rendelkezéseket.

A 4–6. §-hoz

Meghatározzák a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás elkövetésével szemben alkalmazandó szankciókat, a közigazgatási bírság mértékére vonatkozó rendelkezéseket, valamint a közigazgatási bírság mértékének megállapítása során alkalmazandó mérlegelési szempontokat.

A 7. §-hoz

Meghatározza az ingatlanok és közhasználatú területek rendjére és használatára vonatkozó, a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartások felsorolását tartalmazó rendelkezéseket.

A 8. §-hoz

Meghatározza a közterületek használatára vonatkozó, a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartások felsorolását tartalmazó rendelkezéseket.

A 9. §-hoz

Meghatározza a közterületek elnevezésére és a házszámok alkalmazására vonatkozó, a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartások felsorolását tartalmazó rendelkezéseket.

A 10. §-hoz

Meghatározza a „Tök” név és az önkormányzat címerének, zászlajának használatára vonatkozó, a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartásokat.

A 11. §-hoz

Meghatározza a kerti hulladék égetésére vonatkozó szabályokat sértő magatartásokat.

A 12. §-hoz

Meghatározza a kereskedelmi, vendéglátó ipari, szolgáltató egységek és árusítóhelyek üzemeltetőinek kötelezettségeivel kapcsolatos magatartásokat.

A 13. §-hoz

Meghatározza a közterületek film forgatási célú használatára vonatkozó rendelkezéseket.

A 14. §-hoz

Meghatározza a rendelet hatálybalépésére vonatkozó rendelkezéseket.

A 15. §-hoz

Meghatározza a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek megsértésének jogkövetkezményeiről szóló 8/2018 (VI.26.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezésére vonatkozó rendelkezéseket.

dr. Danka
Ferenc

Digitálisan aláírta:
dr. Danka Ferenc
Dátum: 2025.12.17
09:28:50 +01'00'



PEST VÁRMEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

04-3227/2025		
Budajenői Községi Önkormányzati Hivatal Töki Kirendeltsége 2073 Tök, Fő u. 1.		
Iktatószám:	39/2694-1/2025	
Ügyintéző:	aljegyző	
Előzmény:		
Lapszám:		Mellékletek:
Dátum:	2025 DEC 17.	

Ügyiratszám: PE/030/01446-4/2025.

Ügyintéző: dr. Danka Ferenc

Telefon: (1) 235-1712

Tárgy: Szakmai segítségnyújtás (közösségi
együttélési rendeletek)

Hiv. szám:

Melléklet:

Pest vármegye valamennyi jegyzője részére

Székhelyén

Tisztelt Jegyző Asszony! Tisztelt Jegyző Úr!

A Pest Vármegyei Kormányhivatal törvényességi felügyeleti eljárásban vizsgálta a közösségi együttélési szabályozó önkormányzati rendeleteket. A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 133. § (3) bekezdése alapján a tárgyban kialakított szakmai álláspontomról az alábbiakban tájékoztatom.

Magyarország Alaptörvénye (a továbbiakban: Alaptörvény) 32. cikk (3) bekezdése alapján az önkormányzati rendeletalkotás általános korlátja, hogy magasabb szintű jogszabállyal nem lehet ellentétes. Az Alkotmánybíróság következetes gyakorlata szerint „a jogállamiság alkotmányos alapját jelentő jogbiztonság elvének egyik garanciája a jogforrási hierarchia érvényesülése. (3019/2017. (II. 17.) AB határozat, Indokolás [26]) Emellett a Köf.5.026/2020/4. számú határozatában a Kúria kiemeli, hogy az önkormányzati rendszer hatályos szabályainak a mindenkor hatályos törvényekkel és más jogszabályokkal kell összhangban állnia.

Az Mötv. 8. § (1) bekezdés b) pontja értelmében a helyi közösség tagjai a helyi önkormányzás alanyaként kötelesek betartani és betartatni a közösségi együttélési alapvető szabályait. Ugyanezen szakasz (2) bekezdése szerint a helyi önkormányzat képviselő-testülete rendeletében meghatározhatja az (1) bekezdésben foglalt kötelezettségek tartalmát, elmulasztásuk jogkövetkezményeit. Az Mötv. 143. § (4) bekezdés d) pontja pedig kifejezetten felhatalmazza a helyi önkormányzat képviselő-testületét, hogy rendeletben határozza meg a közösségi együttélési alapvető szabályait, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeit. Ezzel összefüggésben a Kúria a Köf.5.052/2015/2. számú határozatában rámutatott arra, hogy az Mötv.-ben kapott, a közösségi együttélési szabályainak megsértése kapcsán megalkotott önkormányzati rendelet kerete és korlátja az Alaptörvény I. cikk (3) bekezdése.

A továbbiakban azokat az önkormányzati rendeletekben fellelt szabályozásokat ismertetem – tárgykörökre bontva –, amelyek magasabb szintű jogszabályi előírásba ütköznek, megjelölve egyúttal a kapcsolódó bírósági határozatokat is. [A hivatkozott jogszabályi rövidítések az alábbiak: A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (Jat.); A szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a

szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény (Szabs.tv.); A hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (Ht.); A magyar építészetéről szóló 2023. évi C. törvény (Méptv.); A tűz elleni védekezésről, a műszaki mentésről és a tűzoltóságról szóló 1996. évi XXXI. törvény (Tűztv.); Az élelmiszerláncról és hatósági felügyeletéről szóló 2008. évi XLVI. törvény (Élv.); A Büntető Törvénykönyvről szóló 2012. évi C. törvény (Btk.); A kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény (Kertv.); Az egészségügyről szóló 1997. évi CLIV. törvény (Eütv.); A nemdohányzók védelméről és a dohánytermékek fogyasztásának, forgalmazásának egyes szabályairól szóló 1999. évi XLII. törvény (Nvt.); A közúti közlekedés szabályairól szóló 1/1975. (II. 5.) KPM–BM együttes rendelet (KRESZ); A közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény (Ket.)]

Az elsőként említhető – leggyakrabban előforduló – problematikus rendelkezés a *lakásbelső* rendezett állapotára vonatkozó szabályozás, ami Alaptörvény-ellenes és egyúttal a jogforrási hierarchiában magasabb szinten elhelyezkedő jogszabályi rendelkezésekkel ellentétes jogalkotást eredményez. A 30/2017. (XI. 14.) AB határozatból következően „vélt vagy valós közérdekre hivatkozással az egyén szabadságát nem lehet korlátozni...”, a szabályozás ellentétes az Mötv. 8. § (2) és 143. § (4) bekezdésének d) pontjával.

A jogforrási hierarchiában magasabb szinten elhelyezkedő jogszabály tényállási elemeit ismétlő és szankcionáló rendeletalkotásnak minősül, emiatt jogszabálysértő:

- az *ingatlan elhanyagolt állapotára* [Méptv. 174. § (1)–(3) bekezdés; építésügyi hatósági eljárásokról és ellenőrzésekről szóló 281/2024. (IX. 30.) Korm. rendelet 60. § (1) bekezdés; Tűztv. 11. § (1) bekezdés d) pont; tűzvédelmi hatósági feladatokat ellátó szervezetekről, a tűzvédelmi bírságról és a tűzvédelemmel foglalkozók kötelező élet- és balesetbiztosításáról szóló 259/2011. (XII. 7.) Korm. rendelet 7. § (1) bekezdés; Élv. 7. § (4) bekezdés és az Élv. 60. § bekezdés;
- a *szennyvíz közterületre vezetésére* (Szabs.tv. 245. § (1) bekezdés b) pont);
- *közterületi berendezés használhatatlanná tételére* (Szabs.tv. 177. § (1) bekezdés b) pont; Btk. 371. § (1) bekezdés);
- a *rovar és rágcsálómentesítésre* (fertőző betegségek és a járványok megelőzése érdekében szükséges járványügyi intézkedésekről szóló 18/1998. (VI. 3.) NM rendelet; Eütv. 73. § (1) bekezdés; Szabs.tv. 239. § (1) bekezdés b) pont);
- *életritelszerű közterületen tartózkodásra* (Szabs.tv. 178/B. § (9) és (10) bekezdés);
- *kolduló magatartásokra* (Szabs.tv. 285. § (1)–(2) bekezdés);
- *szilárd útburkolatra való felhajtás előtt gépjármű kerekeinek sártól történő megtisztítására* (KRESZ 63. § (2) bekezdés; Szabs.tv. 224. § (1) bekezdés b) pont);
- *hulladékgyűjtés; hulladék felhalmozó magatartásokra* (Ht. 86. § (1) bekezdés);
- *dohányzásra* (Nvt. 2. § (1) bekezdés d) pont da) alpont; Nvt. 2/A. §; Nvt. 7. § (1) bekezdés)
- *kihelyezett gyűjtőedényből dolgokat kiválogató (guberáló) magatartásokra* – környezetet szennyező esetek (Szabs.tv. 196. § (1) bekezdés a) pont);

vonatkozó szabályozás.

A Kúria Köf.5.011/2020/5. határozatából következően az indokolatlanul párhuzamos, illetve többszintű jogalkotás az Alaptörvény B) cikk (1) bekezdése által védett jogbiztonság elvébe is ütközik [60/2009. (V. 28.) AB határozat] és sérti a Jat. 2. § (1) bekezdése szerinti szabályozási egyértelműség jogbiztonsági követelményét is. (Köf.5047/2016/2.) A szabályozás ellentétes a Jat. 2-3. §-ával is.

Törvényi felhatalmazás hiányában a *közterületi árusítást szabályozó* önkormányzati rendelet szintén a jogforrási hierarchiában magasabb szinten elhelyezkedő jogszabály tényállási elemeit (Kertv. 3. § (4) bekezdés; Szabs.tv. 200/A. §-a) ismétlődő és szankcionáló rendeletalkotásként jogszabálysértő, ugyanis a Kertv. alapján a kereskedelmi tevékenységek korlátozását vagy tilalmát külön törvény, eredeti jogalkotói hatáskörben kiadott kormányrendelet vagy a Kertv. felhatalmazása alapján kiadott kormányrendelet szabályozhatja. [Köf.5.015/2021/3. számú határozat]

Szintén jogellenes az *ingatlan megművelésére* vonatkozó szabályozás, ami jogbizonytalanságot eredményező, a normavilágosság követelményét [Jat. 2. § (1) bekezdés] sértő rendeletalkotásban nyilvánul meg. Az ingatlan megművelését előíró rendelkezés bizonytalan szabályozást eredményez, sérti a normavilágosság Jat. 2. § (1) bekezdésében biztosított követelményét és ezzel az Alaptörvény B) cikk (1) bekezdésében rögzített jogállamiság elvét. A Kúria Köf.5042/2015/3. számú határozata szerint „[a] normavilágosság követelményének fokozottan kell érvényesülni a szankciót megállapító önkormányzati rendeleti rendelkezés esetében.”

A kihelyezett gyűjtőedényből dolgokat kiválogató (guberáló) magatartásokkal kapcsolatos szabályozásoknál alapvetően kétféle eset különböztethető meg: a környezetet szennyező esetek és a *környezetet nem szennyező esetek*. Ez utóbbit illetően figyelemreméltó a 176/2011. (XII. 29.) AB határozat, mely szerint, ha a dolgok szemétből való kivételét és a guberálást az önkormányzat szabálysértéssé nyilvánítja, azzal a hajléktalan vagy az egzisztenciálisan más módon kiszolgáltatott helyzetben lévő embereket stigmatizálja, ez pedig egyéb helyzet szerinti hátrányos megkülönböztetést okoz.

Törvényt sértő az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény helyett a hatálytalan Ket. alkalmazásának elrendelésére történő hivatkozás. A Ket.-et 2018. január 1. napjával a 2016. évi CL. törvény 142. §-a hatályon kívül helyezte. A Kúria joggyakorlatából következően [Köf.5.026/2020/4. számú határozat] az önkormányzati rendszer hatályos szabályainak a mindenkor hatályos törvényekkel és más jogszabályokkal kell összhangban állnia; továbbá sérti a normavilágosság követelményét, ha az önkormányzati rendelet rendelkezései hatálytalan jogszabályi rendelkezésekre utalnak. [Köf.5.031/2020/4. határozat]

Az „illetőleg” kötőszó használata a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet 7. § (4) bekezdésében foglaltak szerint jogszabály tervezetében nem alkalmazható.

A fent leírtakra figyelemmel kérem, hogy a tárgyban alkotott önkormányzati rendeletet áttekinteni és felülvizsgálatát elvégezni szíveskedjék. Amennyiben a jelen körlevélben ismertetett – a magasabb szintű jogszabályi rendelkezésekkel ellentétes – szabályozást észlel, a szükséges intézkedéseket tegye meg a jogszerű állapot helyreállítása érdekében, melyről legkésőbb **2026. június 30-ig** várom szíves tájékoztatását.

Budapest, elektronikus időbélyegző szerint

Dr. Tarnai Richárd főispán
nevében és megbízásából:

Dr. Danka Ferenc
főosztályvezető



A dokumentum elektronikus hitelesített.
2025.12.17 15:21:27
Pest Vármegyei Kormányhivatal
Kiadmányozta: TFIK TFIK

Törvényességi Felügyeleti Főosztály
1052 Budapest, Városház u. 7.
Telefon: (06-1) 235-1712; KRID: 119816358
E-mail: torvenyesseg@pest.gov.hu
Web: www.pvkh.hu

